

Beredskab & Sikkerhed
Ny Havnevej 20
8960 Randers SØ

Beredskabsstyrelsens bemærkninger til Beredskab og Sikkerheds notat

Beredskab & Sikkerhed har rettet henvendelse til Beredskabsstyrelsen for at præsentere en analyse om Randers Kommune i forhold til den risikobaserede dimensionering af redningsberedskabet.

På et virtuelt møde den 28. maj 2024 præsenterede Beredskab & Sikkerhed en overordnet analyse af forhold, der påvirker eller vil kunne påvirke redningsberedskabets serviceniveau (herunder responstider) og muligheder for at løse opgaver efter beredskabslovgivningen.

Beredskab & Sikkerhed har efterfølgende den 2. juli 2024 sendt et notat om det fremtidige beredskab i Randers by til Beredskabsstyrelsen. Beredskabsstyrelsen har over for Beredskab og Sikkerhed tilkendegivet, at notatet, så længe det er internt beholder denne karakter, jf. offentlighedsloven (§ 23, stk. 2, "retlige grunde").

Det fremgår af notatet, at beredskabskommissionen i september 2023 vedtog at igangsætte et analysearbejde, som skal danne grundlag for et forslag til det fremtidige redningsberedskab i Randers Kommune.

Notatet beskriver Beredskab & Sikkerheds vurdering af og forslag til de områder, hvor redningsberedskabet i Randers skal styrkes, dels for at sikre en forsvarlig førsteindsats til hændelser i Randers Kommune, dels en fremtidssikring af redningsberedskabet.

Beredskab & Sikkerhed peger på følgende forhold, som påvirker redningsberedskabet i Randers Kommune:

- a) Den geografiske udbredelse af Randers by over tid
- b) Redningsberedskabets robusthed ved samtidige hændelser
- c) Højhuse over 22 meter
- d) Komplekse bygninger/virksomheder
- e) Den grønne omstilling
- f) Sikkerhedshændelser

På baggrund af analysen af ovenstående forhold anbefaler Beredskab & Sikkerhed at styrke redningsberedskabet på følgende områder:

Dato: 6. august 2024
Enhed: KOB
Sagsbeh.: JB
Sagsnr.: 2022/000362
Dok.nr.: 540624
Bilag: Ingen

Beredskabsstyrelsen
Datavej 16
3460 Birkerød

Tlf.: +45 7285 2000
Fax: +45 7285 2005
E-mail: brs@brs.dk
www.brs.dk

EAN: 5798000201705
CVR: 52 99 03 19

Sagsbehandleren direkte:
Tlf.: +45 7285 2240
E-mail: brs-jb@brs.fiin.dk

Ad a. Den geografiske udbredelse af Randers by over tid

Det nuværende serviceniveau på 10 minutter (byområde med mere end 5.000 indbyggere) er udfordret af den geografiske udvidelse af Randers by, specielt i den sydlige del, men også den nordvestlige del. Hertil kommer et stigende indbyggertal.

Disse nye områder kan ikke nås inden for henholdsvis 10 minutter (Randers by) og 17 minutter (Fårup) med udrykning fra den nuværende stations placering.

Tiltag: Etablering af ny brandstation i den sydlige del af Randers by, bemanded med 1 holdleder og 5 brandfolk (fuldtid).

Ad b. Redningsberedskabets robusthed ved samtidige hændelser

Den geografiske udvidelse af Randers by og stigende indbyggertal medfører en stigning i antallet af hændelser, der kræver en indsats fra redningsberedskabet. Dette bevirker samtidig, at der er sket en stigning i antallet af hændelser hvor 1. slukningsenhed (fuldtid) samt 2. slukningsenhed (deltid) fra stationen i Randers er indsat samtidig - enten på samme eller ved forskellige hændelse(r). I 2023 har Beredskab & Sikkerhed registreret 75 samtidige hændelser i Randers by. Ved længe-revarende samtidige hændelser dækkes redningsberedskabet i Randers ved tilkald af station Hadsten, der herefter i et tidsrum vil være uden redningsberedskab.

Tiltag: Opgradering af bemanning på nuværende 1. slukningsenhed fra 1 holdleder + 3 brandfolk til 1 holdleder + 5 brandfolk (fuldtid). Etablering af en 3. slukningsenhed 1 holdleder + 5 brandfolk (med nuværende deltidbrandfolk/frivillige). Etablering af indsatsleder bagvagt.

Ad c. Højhuse over 22 meter

Der er bygget flere højhuse i Randers by. Højhusenes brandtekniske installationer skal anvendes ved indsats, da redningsberedskabets stige ikke kan bruges i højder på over 23,2 meter. Byggeri af højhuse betyder desuden, at redningsberedskabet skal gennemføre en grundig brandteknisk byggesagsbehandling og udarbejde objektplaner. Herudover skal mandskabet trænes, bl.a. i anvendelse af specialmateriel. På melding om brand i højhus kræves yderligere ressourcer i form af mandskab (ISL+2 HL+10 brandfolk) og køretøjer til henholdsvis brandslukning og redning, hvorved redningsberedskabet i Randers by svækkes.

Tiltag: Ressourcer til analyse og udarbejdelse af indsatskoncepter og objektplaner.

Ad d. Komplekse bygninger/virksomheder

Antallet af komplekse bygninger og industri vokser i Randers by. Det udfordrer redningsberedskabet med hensyn til ressourcer til at udarbejde analyser, indsatsplaner og objektplaner. Hertil kommer ressourcer til at planlægge og afholde øvelser for mandskabet samt investering i specialmateriel, hvor robotteknologi anvendes.

Tiltag: Ressourcer til analyse og udarbejdelse af indsatskoncepter og objektplaner, samt afholdelse af uddannelse og træning. Investering i nyt specialmateriel.

Ad e. Den grønne omstilling

Den grønne omstilling, herunder PtX-industri, stiller krav til uddannelsen af redningsberedskabets mandskab og til det materiel som er nødvendigt for at kunne udføre en forsvarlig indsats ved f.eks. BESS-anlæg, hydrogen, metanol og ammoniak.

Beredskab & Sikkerhed afventer pt. Randers Kommunes energistrategi i forhold til kommende mulige nye virksomheder og anlæg.

Tiltag: Ressourcer til analyse og udarbejdelse af indsatskoncepter og objektplaner, samt afholdelse af uddannelse og træning. Ressourcer til Forebyggelsesafdelingen for sagsbehandling af kommende anlæg.

Ad f. Sikkerhedshændelser

Beredskabskommissionen har den 6. maj 2024 besluttet, at der fra 2025 indføres niveau 1 uddannelse af mandskab ved Beredskab & Sikkerhed vedrørende håndtering af sikkerhedshændelser.

Tiltag: Uddannelse i niveau 1 for alt brandmandskab i Beredskab & Sikkerhed.

Sammenfatning

De overordnede anbefalinger påtænkes implementeret efter nedenstående tids- og handleplan.

2025:

- Nuværende 1. udrykningsenhed opgraderes fra 1+3 til 1+5 (fuldtid) fra august 2025
- Etablering af udrykningsenhed 1+5 (fuldtid) – placeres midlertidigt på nuværende brandstation
- Etablering af 3. udrykningsenhed 1+5 (deltid/frivillige)
- Etablering af indsatsleder (bagvagt)
- Ressourcer til analyse, planlægning, sagsbehandling
- Nyt materiel

- Projektering af ny brandstation (syd)

2026:

- Fortsat projektering og påbegyndelse af opførelse af ny brandstation (syd)

2027:

- Opførelse af ny brandstation (syd)

2028:

- Mandskab fra ny udrykningsenhed (1+5 fuldtid) flyttes til ny station (syd)

Af notatet fremgår, at udfordringer med serviceniveauet (responstid) først bliver løst, når en ny station Randers syd er sat i drift i 2028.

Beredskabsstyrelsens vurdering

På baggrund af Beredskabsstyrelsens dialog med Beredskab & Sikkerhed samt det fremsendte notat, er det Beredskabsstyrelsens umiddelbare vurdering, at Beredskab & Sikkerheds foreslåede tiltag er beredskabsfagligt relevante som grundlag for de videre overvejelser om planlægning af en forsvarlig indsats, jf. beredskabslovens § 12, stk. 1, 1. pkt. Det gælder særligt tiltagene under punkt a om at etablere en ny brandstation, punkt b om opgradering af bemanning samt punkterne c og d vedr. planlægning for og udryknings sammensætningen ved indsatser i højhuse over 22 meter og komplekse bygninger / virksomheder.

Det bemærkes, at styrelsens bemærkninger er foreløbige og ikke træder i stedet for en senere udtalelse, som styrelsen skal afgive ved revision eller ændringer af Beredskab og Sikkerheds plan for risikobaseret dimensionering af beredskabet, jf. beredskabslovens § 14, stk. 2, og dimensioneringsbekendtgørelsens § 3, stk. 2.

På det foreliggende grundlag samt de gennemførte møder har Beredskabsstyrelsen følgende bemærkninger og anbefalinger til Beredskab & Sikkerheds kommende revision af plan for risikobaseret dimensionering:

- Beredskab & Sikkerhed kan med fordel udarbejde en responstidsanalyse baseret på historiske udrykninger (ODIN-data), der blandt andet kan vise, at serviceniveau ikke overholdes. Beredskab & Sikkerhed kan med fordel vise, hvorledes de 75 samtidige hændelser er fremkommet, samt udviklingen af disse over de seneste fem år.
- Eventuelt opdeltede responstider for de forskellige køretøjer i førsteudrykningen bør fremgå.

- Styrelsen skal anbefale, at Beredskab & Sikkerhed udarbejder scenarie- og kapacitetsanalyse for hændelser, der kan opstå i kompleks bygninger/virksomheder samt planlagt industri i forbindelse med den grønne omstilling med henblik på at analysere håndteringen af disse hændelser og ressourcebehovet.
- At Beredskab & Sikkerhed reviderer planen for vandforsyning i forbindelse med evt. ny industri, i forbindelse med den grønne omstilling.
- At uddannelsestiltag for indsatsledere, holdledere og brandmandskab beskrives i læringsplaner for "Obligatorisk efter- og vedligeholdelsesuddannelse Indsats.
- At Beredskab & Sikkerhed i forbindelse med tilrettelæggelse af uddannelse og vedligeholdelsesuddannelse planlægger for gennemførelse af øvelser på alle niveauer.
- Inden for redningsberedskabets ansvarsområde gælder princippet om fri disponering. Det betyder, at grænserne for udrykningsområdet for de enkelte brandstationer skal fastlægges, så den nærmeste relevante ressource afsendes til et skadested, når der modtages en melding via 112. Grænserne for udrykningsområdet bør primært fastlægges på baggrund af foreliggende data om responstider. Der kan være lokale forhold, som gør det nødvendigt at fravige princippet om fri disponering, og der er overladt det kommunale redningsberedskab et skøn, så der alene justeres på udrykningsgrænserne, når der vurderes at kunne opnås en relevant forbedring af responstiden.

Med venlig hilsen

Jacob Behrens